

Mandat for fellesnemnd

1. Formål

Fellesnemnda skal forberede og gjennomføre sammenslutningen av Moskenes og Vestvågøy kommuner, i tråd med kommuneloven § 26-1. Nemnda skal sikre en forsvarlig, effektiv og demokratisk prosess fram til sammenslutningen trer i kraft, og legge grunnlag for etablering av den nye kommunen.

2. Sammensetning

Fellesnemnda består av 11 representanter, med 7 representanter fra Vestvågøy kommune og 4 representanter fra Moskenes kommune, med personlige vararepresentanter.

Fellesnemnda konstituerer seg selv og velger leder og nestleder.

3. Fellesnemndas myndighet og arbeidsoppgaver

Fellesnemnda skal planlegge og forberede iverksettingen av sammenslutningen fram til konstituering av nytt kommunestyre i den nye kommunen. Fellesnemnda skal ikke styre den daglige driften i kommunene.

Fellesnemnda skal gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslutningsprosessen. Dette innebærer at nemndas arbeidsoppgaver blant annet inkluderer:

- Utarbeiding av forslag til politisk struktur i ny kommune og utkast til politiske reglement.
- Drøfting av valg av modell for administrativ organisering av den nye kommunen, sammen med prosjektleder.
- Forberede forslag til kommunevåpen for den nye kommunen.
- Forberedelse av arbeidet med budsjettet og økonomiplanen for det første driftsåret etter at sammenslutningen er satt i verk
- Forberede forslag til en helhetlig plan for drift, utvikling og realisering av gevinster i den nye kommunen
- Utarbeide en kommunikasjonsstrategi for å sikre åpenhet og informasjon til innbyggere, politikere og ansatte.

Fellesnemnda gis myndighet til å fatte vedtak i alle prinsipielle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen. Dette innebærer at nemnda gis vedtaksmyndighet til blant annet:

- Godkjenning av sentrale styringsdokument for prosessen som:
 - Framdriftsplan/prosjektplan
 - Økonomiplan for selve sammenslutningsprosessen
 - Kommunikasjonsplaner
 - Planer for kulturbygging og sosiale aktiviteter
 - Planer for harmonisering av kommunale planverk
 - Eventuelt andre dokumenter knyttet til underutvalg eller som ansees nødvendig for ansvarlig styring av prosessen
 - ROS-analyser for prosessen

- Vedtakelse av budsjett for sammenslutningsprosessen
- Ansettelse av prosjektleder, kommunedirektør og etablering av sekretariat
- Ta stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de to kommunene
- Opprettelse av arbeidsutvalg, arbeidsgrupper, underutvalg og referansegrupper som del av sitt arbeid
- Inngåelse av avtaler på vegne av den nye kommunen

Begge kommunestyrer kan ved særskilt vedtak delegere ytterligere myndighet til fellesnemnda dersom behov oppstår underveis i prosessen.

Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal fellesnemnda vurdere om avgjørelsen kan utsettes til etter at nytt kommunestyre for den nye kommunen er konstituert. Forhold som det likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til, avgjøres med alminnelig flertall.

Fellesnemndas møter følger reglene om møteoffentlighet i kommuneloven § 11-5.

4. Begrensninger i myndighet

Fellesnemnda kan ikke:

- Endre eierskap eller inngå avtaler som medfører varige økonomiske forpliktelser for den nye kommunen

5. Politisk organisering

Den nye kommunen skal være organisert etter formannskapsmodellen, som dagens kommuner. I første valgperiode skal kommunestyret ha 35 medlemmer. Formannskapet skal ha 9 medlemmer. Politiske utvalg under kommunestyret baseres på hovedutvalgsmodellen. Antall hovedutvalg opprettes av fellesnemnda.

Kommunen skal ha de folkevalgte organ loven krever. Fellesnemnda utformer forslag til den øvrige politiske organiseringen.

I regi av fellesnemnden skal det gjøres en nærmere vurdering av kommunedelsorganisering og nye digitale plattformer og arenaer som kan bidra til aktiv medvirkning i den nye kommunen.

6. Partssammensatt utvalg

Som del av omstillingsprosessen er det vedtatt nedsettelse av et partssammensatt utvalg sammensatt av representanter fra fellesnemnda og tillitsvalgte.

Partssammensatt utvalg er underlagt fellesnemnda. Utvalget skal behandle saker som gjelder forhold mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Dette gjelder saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer som er utarbeidet i forbindelse med sammenslutningen.

Partssammensatt utvalg skal utarbeide en omstillingsavtale som regulerer arbeidsgiverpolitiske forhold i prosessen. Mandat og reglement for partssammensatt utvalg vedtas av fellesnemnda.

7. Arbeidsgiverpolitikk

I det videre arbeid skal det utvikles en arbeidsgiverpolitikk som bidrar til å samle og utvikle de ansatte i den nye kommunen.

8. Økonomi

Fellesnemnda har fullmakt til å disponere statlige reformmidler og vedtatt økonomisk ramme for sammenslutningsprosjektet. I dette ligger at nemnda disponerer engangstilskudd og eventuell annen reformstøtte fra staten i forbindelse med kommunesammenslutningen.

Fellesnemnda utarbeider eget budsjett for sammenslutningsarbeidet.

Det forutsettes at statlige tilskudd dekker kostnadene knyttet til kommunesammenslutningen. Dersom det påløper ytterligere kostnader ut over det som dekkes av statlige tilskudd, fordeles disse etter nærmere avtale mellom kommunene.

9. Forhold til kommunestyrene

Kommunene har i perioden frem til 1.januar 2028 ansvar for den ordinære drift i egen kommunene. Eventuelle saker som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda før den behandles i kommunestyrene.

Dersom enkelte saker som vedkommer sammenslutningsprosessen er av en slik art de må behandles i ett eller flere kommunestyre har fellesnemnda tilrådingsrett overfor kommunestyrene.

Fellesnemnda skal involveres i forberedelse av årsbudsjetter og økonomiplan. Fellesnemnda skal uttale seg om budsjett og økonomiplan for de to kommunene i de årene fellesnemnda er i virksomhet. Det er likevel formannskapene som skal avgi budsjettinnstilling til kommunestyrene.

10. Rapportering

Fellesnemnda rapporterer jevnlig, og minimum hvert kvartal, til begge kommunestyre om fremdrift og sentrale beslutninger.

11. Interkommunalt samarbeid

Fellesnemnda kan fremme innstilling overfor kommunestyrene dersom det blir behov for å gjøre endringer i interkommunalt samarbeid frem mot sammenslutningstidspunktet.

12. Oppløsning

- Fellesnemnda oppløses ved konstituering av det nye kommunestyret etter kommunevalget i 2027.
- Lederen av fellesnemnda kaller sammen det nyvalgte kommunestyret til konstituerende møte
- Leder av fellesnemnda leder det konstituerende møtet frem til ny ordfører er valgt i den nye kommunen.

13. Revidering av mandatet

Revidering av mandatet krever vedtak i begge kommunestyrene.