



KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2024-2027

INNHold

1. INNLEDNING	3
2. PLANSTRATEGI – FØRINGER OG FORVENTNINGER.....	3
2.1. Generelt	3
3. NASJONALE OG REGIONALE FORVETNINGER TIL KOMMUNAL PLANLEGGING	3
3.1. Regionale føringer og utviklingstrekk i Nordland fylke	4
3.3 Politisk forankring	4
4. SAMLET KOMMUNEPLAN – SAMFUNNSDEL OG AREALDEL	4
4.1 Kommuneplanens samfunnsdel	4
4.1 Kommuneplanens arealdel	5
5. MOSKENES KOMMUNES PLANER	6
5.1 Gjeldende planstrategi	6
5.2 Utfordringer for kommunen	6
5.3 Samarbeid med Lofotkommunene.....	7
5.4 Prioritering av planer i ny planstrategi.....	7
5.5 Merknader til planstrategien	8

1. INNLEDNING

I plan- og bygningsloven § 10-1 stilles det krav til kommunene om å ha en kommunal planstrategi. Planstrategien kan kobles sammen med oppstart av arbeidet med kommuneplanen.

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. En planstrategi er ikke en plan, men en vurdering av hvilket planverk kommunen trenger å utarbeide for å nå sine strategiske mål. Det er et politisk verktøy for prioriteringer. Det skal ikke vedtas mål og strategier i planstrategien – dette kommer i planverket.

Planprosessene skal sikre demokratisk styring, bred deltakelse og legge til rette for læring og utvikling av nye ideer og perspektiv. Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder også ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye planer i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

2. PLANSTRATEGI – FØRINGER OG FORVENTNINGER

2.1. Generelt

Planstrategien skal omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden for kommunestyrets 4-årsperiode. Det vil være fritt opp til kommunestyret å vedta en ny planstrategi senere i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling og legges ut på Moskenes kommunes hjemmeside.

Den kommunale planstrategien bør etter lovens ordlyd omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. Det er viktig å understreke at administrative planer som f.eks. IT-planer, brøyteplaner, bemanningsplaner ligger under kommunedirektørens ansvar og er ikke tema i planstrategien. Erfaringsmessig er de fleste kommunenes planstrategier ambisiøse, og blir i liten grad gjennomført. Planstrategien for Moskenes kommune søker å være realistisk i sin tilnærming, og heller revideres underveis i planperioden dersom det er rom ytterlig planlegging.

3. NASJONALE OG REGIONALE FORVENTNINGER TIL KOMMUNAL PLANLEGGING

Et utgangspunkt for utarbeidelse av den kommunale planstrategien er de nasjonale forventningene til kommunal og regional planlegging. Det foreligger et nytt forventningsdokument fra regjeringen for planperioden 2023-2027. Forventningsdokumentet omfatter følgende hovedutfordringer som kommunene og fylkeskommunene forventes å fokusere på i sitt planarbeid:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn

- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Ut fra de nasjonale forventningene skal FNs bærekraftsmål ligge til grunn for planarbeidet. Disse er omtalt i kap. 11 i forventningsdokumentet.

I tillegg til nasjonale forventninger er lokal erfaring og kunnskap av avgjørende betydning for å komme fram til en felles forståelse og enighet om hva som er hovedutfordringene i kommunen, og hvilke utfordringer som bør prioriteres. Dette er i tidlig fase gjort gjennom et politisk forankrings- og innspillverksted med kommunestyret, som har dannet rammene både for arealstrategien og fokusområdene i samfunnsplanen.



3.1. Regionale føringer og utviklingstrekk i Nordland fylke

Nordland Fylkeskommune har en rekke regionale planer og strategier som vil påvirke den kommende planperioden. Disse er tilgjengelige på Nordland fylkes hjemmeside.

3.3 Politisk forankring

I tidligfase av arbeidet med kommunal planstrategi er det gjennomført politisk forankring gjennom diskusjoner i formannskapet, og behandling i administrasjonen. Formannskapet vedtok å gå i gang med arbeidet med arealplan og planstrategi i sak 020/24, den 19.03.2024. Til grunn for arbeidet ligger nasjonale- og regionale føringer, utviklingstrekk og statistikker.

4. SAMLET KOMMUNEPLAN – SAMFUNNSDEL OG AREALDEL

4.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Gjeldende samfunnsdel ble vedtatt i 2023. Kommuneplanens samfunnsdel viser Moskenes sine langsiktige utfordringer og muligheter, og setter retning for utviklingen av kommunesamfunnet. Samfunnsplanen utgjør det viktigste kunnskapsgrunnlaget for planstrategien.

Den er laget med visjonen **Et bærekraftig Moskenes med et hav av muligheter**, og har følgende satsningsområder:

- Bolyst
- Et produktivt samfunn
- God oppvekst som fremmer livsmestring
- God psykisk og fysisk helse gjennom hele livet

- Bærekraftig arealbruk
- Godt samarbeid

Det er besluttet i Formannskapet 19.03.2024 at Samfunnsdelen ikke revideres den kommende planperioden.

4.1 Kommuneplanens arealdel

Gjeldende arealdel til kommuneplanen ble vedtatt i 2011. Dette var Moskenes kommunes første kommuneplan. Moskenes kommune la i 2011 følgende føringer for arealforvaltningen:

- Det skal brukes oversiktsplanlegging for å klargjøre interessekonflikter og konsekvenser
- Det skal sikres god og tilpasset byggeskikk i kommunen
- Utbygginger skal preges av tilgjengelighet og sikkerhet for alle, dette gjelder særlig ras- og trafikksikkerhet, funksjonshemmede og eldres brukerkrav.
- Allmennhetens tilgang til friarealer skal sikres, spesielt hensyntas naturstier og strandsonen som mest mulig urørte områder.
- Fellesinteresser som boligbygging og oppvekstsvilkår skal ivaretas.
- Utbygging og tiltak i kystsonen skal gjennomføres etter plan, og kommunens sjøareal skal planlegges inn i kommunens arealdel.
- Arbeidet med Verdensarv status skal vurderes videre etter ferdig utredning
- Kommunen skal vektlegge å få bred deltakelse i arealplanprosessene. Dette synes særlig viktig i planleggingens tidlige fase når premisser og utfordringer klargjøres.
- Plan – og bygningsloven skal forvaltes som en ja-lov; tiltak er tillatt så lenge de ikke rammes av forbud hjemlet i loven

5. MOSKENES KOMMUNES PLANER

5.1 Gjeldende planstrategi

Matrisen viser planstrategien 2020-2024.

Prioriteringer av planer for perioden 2020-2024				
Hovedplaner				
	2020	2021	2023	2024
Kommuneplanens samfunnsdel				
Kommuneplanens arealdel	X			
Beredskapsplaner	X	X		
Helhetlig ROS analyse	X			
Katastrofeplan	X			
Pandemi/Smitte/Posom (Psykisk og sosial omsorg ved kriser)	X			
Energi og klimaplan	X	X		
Arkivplan	X	X		
Besøksforvaltning	X			
Boligpolitisk plan	X	X		
Oppvekstplan				
Delegasjonsreglement				
Veteranplan	X			
Folkehelse			X	
Trafikksikkerhetsplan			X	
Havneplan		X		
Vann og avløpsplan		X		
Årlige revisjoner				
Økonomiplan med forpliktende plan				
Bemanningsplan som del av økonomiplan				

Følgende planer ble vurdert som at de bør ses på i planperioden: Kompetanseplan/Lønnspolitisk plan, Skiltplan, Plan for havneavfall, Brøyteplan, Handlingsplan for Psykisk helse, Bibliotekplan.

I forrige valgperiode ble planene merket i grønt gjennomført og vedtatt, i tillegg ble *Plan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv* ferdigstilt og vedtatt. Samfunnsdelen ble vedtatt i 2023, delegasjonsreglement i 2021 og plan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv i 2022.

5.2 utfordringer for kommunen

De utfordringer Moskenes kommune la til grunn for planstrategien for 2020-2024 er fortsatt gjeldene, og videreføres. Disse er:

- Kommunestruktur

- Folkehelse
- Energi og Klima
- Samfunnssikkerhet og beredskap
- Besøksforvaltning
- Arealer til boligbygging/næring

For kommunen som organisasjon var følgende utfordringer fremhevet

- Barnehage/skole
- Helse og omsorg
- Levekår
- Kultur og Fritid
- Teknisk drift og vedlikehold
- Kommunens økonomi

5.3 Samarbeid med Lofotkommunene

Kommunene i Lofoten; Røst, Værøy, Moskenes, Flakstad, Vestvågøy og Vågan, ser et felles behov og muligheter i interkommunalt samarbeid om kommunenes planarbeid, som kan bidra til en helhetlig tilnærming og fange opp samfunnsutfordringer på tvers av kommunegrensene. Nasjonale forventninger oppfordrer til interkommunalt plansamarbeid for å styrke kapasiteten og kompetansen til å drive samfunnsutvikling.

Det er søkt om skjønnsmidler til gjennomføring av pilotering av plansamarbeidet. Gjennom egnede verktøy, tilstrekkelig kapasitet og helhetlig tilnærming vil et interkommunalt samarbeid styrke kompetanse, ressurstilgang, framdrift og kvalitetssikring av Lofotkommunenes planprosesser. Prosjektet er avhengig av støtte for å kunne realiseres.

Det er flere tema som er hensiktsmessig for samarbeid. I denne planperioden vil Kystsoneplan og Klima, Miljø og Energiplan prioriteres som felles plantema for samarbeid. Det foreslås også samkjøring og samarbeid om andre tema og planer, dertil bygging av kunnskapsgrunnlag. I sammenheng med Kommuneplanens arealdel vil det samarbeides om tema der det er relevant for den enkelte kommune, her fremheves befolkningsutvikling/ boligbehov, næringsområder og næringsutvikling, masseuttak, beitebruksplan, klimatilpasning, besøksforvaltning, transport og mobilitet, energi, sjøareal og friluftslivets ferdselsårer.

Planbehov med relevans for gjennomføring i interkommunalt samarbeid utover Kommuneplanens samfunns- og arealdel kan knyttes til kommunenes årlige rullering av Handlings- og Økonomiplan.

5.4 Prioritering av planer i ny planstrategi

Moskenes kommune har begrensede ressurser for å gjennomføre planarbeid. Matrisen under viser hvilke planer kommunen vil prioritere i den kommende perioden. Det legges opp til et begrenset, men realistisk omfang av arbeidet. Dersom kapasiteten tilsier det, kan matrisen revideres underveis i planperioden. Administrative planer som f. eks brøyteplan, IT-plan eller bemanningsplan er ikke

inkludert i matrisen da dette ligger under kommunedirektørens ansvar. Slike planer kan lages individuelt eller som en del av kommunenes handlingsplan.

	VEDTATT	REVIDERES	24	25	26	27	ANSV	MERKNAD
KOMMUNEPLAN ETTER PBL								
Kommuneplan samfunnsdel	- 2023						KS	Revideres ikke
Kommuneplan arealdel	- 2011	Ja	x	X			KS	Revideres på enkelte områder
TEMAPLANER								
Boligpolitisk handlingsplan			x	X				
Næringsplan				X				Omfatter blant annet reiseliv, besøksforvaltning og fiskerinæring.
Helse- og omsorgsplan				X				
Oppvekstplan					x			
Naturmangfold			x	x				
Trafikksikkerhetsplan					x	x		
Plan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv					x	X		
Helhetlig ROS					x	x		

5.5 Merknader til planstrategien

Planstrategien ble lagt ut på offentlig ettersyn i 3 uker. Det kom inn 4 merknader innen fristen. Følgende ga merknad til strategien:

- Fiskeridirektoratet
- Kystverket
- Statsforvalteren i Nordland
- Nordland Fylkeskommune

Merknadene er behandlet i et eget vedlegg. Som følge av behandlingen ble besøksplanen utvidet til å være en Næringsplan som kan omfatte blant annet reiseliv, besøksforvaltning og fiskerinæring. Det ble også lagt inn helhetlig ROS.