

Sammendrag :

Vedtak fattet av Moskenes kommunestyre 2014-16

Møtedag og saksnr	Sakstittel	Vedtak i kommunestyret
01.10.2014 KST sak 37/14	Godkjenning av vilkår for gjennomføring av felles utredning om framtidig kommunesamarbeid	Moskenes kommunestyre er i utgangspunktet kritisk til regjeringens opplegg for sammenslåing av kommuner, men aksepterer de vilkår som er gitt fra Fylkesmannen for støtte til Lofotrådets utredning om «fordeler og ulemper» ved ny kommunestruktur.
25.03.2015 KST sak 09/15	Kommunereformen - forslag til utredning med mandat og framdriftsplan	<p>1. Moskenes kommune viser til prosessplan (versjon 4) datert 13.02.15 for utredning av fordeler og ulemper ved ny kommunestruktur i Lofoten, knyttet opp til den nasjonale Kommunereformen.</p> <p>I utgangspunktet ønsker Moskenes kommune å være en selvstendig kommune, men vi er pålagt å se på en evt. endret kommunestruktur og vil delta i den prosessen slik vi tidligere har gitt til kjenne. Moskenes kommunestyre mener at dokumentet «Kommunereform i Lofoten» bærer preg av å ha kommunesammenslåing som formål med unntak av pkt 3 der formålet er i tråd med tidligere vedtak om å utrede fordeler og ulemper ved en evt. sammenslåing av kommunene i Lofoten. Vi viser til Hovedavtalens bestemmelse 3.2 og forventer at de tillitsvalgte fra alle hovedsammenslutningene (YS, UNIO, LO) tilbys plass i de ulike grupper og utvalg. Vi mener at vi i denne prosessen skal bruke god tid og stiller spørsmål ved tidsplanen.</p> <p>2. Moskenes kommune velger Formannskapet som styringsgruppe for den interne prosessen med en felles utredning om Kommunereformen i Lofoten.</p> <p>3. Som deltakere fra Moskenes i regionalt forhandlingsutvalg velges: a) Ordfører b) Repr. fra opposisjonen Kristian Møller</p>
15.12.2015 KST sak 70/15	Kommunereformen – status, retningsvalg og framdrift	<p>Kommunestyret tar saken til orientering.</p> <p>Sakskonklusjon: <i>Moskenes kommune har valgt å følge utredningsprosessen i Lofoten, hvor det nå er tre kommuner som samarbeider for å danne et grunnlag for eventuell sammenslåing/dannelse av ny kommune. Det foreligger ikke flere retningsvalg for Moskenes enn nullalternativet og fastlands-Lofoten (øst). Moskenes kommunestyre skal ta endelig stilling til saken våren 2016, og viser til at formannskapet er valgt til å være intern styringsgruppe.</i></p>
08.03.2016 KST sak 09/16	Status for kommunereformen i Lofoten	<p>Møtet ble lukket under behandling av saken – jfr Komml § 31 – 5 og Fvl 18 – a.</p> <p>Kommunestyrets innspill tas med til forhandlingsutvalget for ny kommunereform.</p>

<p>20.04.2016</p> <p>KST sak 18/16</p>	<p>"Kommunereformen" - videre prosess</p>	<p>Kommunestyret tar faktarapport til orientering. Kommunestyret tar utkast til egenvurdering av nullalternativet til orientering uten siste avsnitt av Del 3 - Mulige positive effekter av kommunesammenslåing.</p>
<p>20.04.2016</p> <p>KST sak 19/16</p>	<p>Spørsmål vedr folkeavstemning og folkemøter om kommunereformen</p>	<p>Moskenes kommune vil avholde folkeavstemning før kommunestyre fatter beslutning om ny kommunestruktur. Dette forutsetter at vi kan gi god informasjon om hva vi skal ta stilling til. Moskenes kommunestyre skal utarbeide kriterier for folkeavstemningen.</p>
<p>19.05.2016</p> <p>KST sak 22/16</p>	<p>Godkjenning av opplegg og votum for folkeavstemning om kommunesammenslåing</p>	<p>1. Kommunestyret tar til etterretning at det foreligger to alternativer for Moskenes kommune «kommunereformen». Ett alternativ som innebærer å opprettholde Moskenes kommune som egen, selvstendig kommune og med den geografiske avgrensning som gjelder i dag, samt ett alternativ som innebærer å gå inn en ny kommune med en geografisk avgrensning som kan omfatte dagens Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy. Den framforhandlede intensjonsavtalen datert 09.05.2016 legges til grunn for det videre arbeid med alternativet om sammenslåing.</p> <p>2. De to alternativene som nevnt ovenfor legges fram til rådgivende folkeavstemning i samsvar med Kommunelovens § 39 b. Valgstyret gis fullmakt til å organisere og gjennomføre folkeavstemningen i tråd med valglovens bestemmelser så langt disse passer. 3. Folkeavstemningen gjennomføres mandag 6. juni. Det legges til rette for brevstemming og forhåndstemmegivning fra 25. mai til 3. juni + lørdag 4. juni kl. 12:00-14:00. Stemmelokaler på valgdagen er klubbhuset til Sørvågen & omegn IL og rådhuset på Reine. Følgende kriterier må være oppfylt for at folkeavstemningen skal være førende for kommunestyrets vedtak: Oppmøte: Minst 55 % Ja eller nei: Minst 51 % av stemmene</p> <p>4. Voteringstema: På stemmeseddelen settes fram følgende spørsmål med avkryssingsalternativer: Skal Moskenes kommune bestå som selvstendig kommune? <i>Svaralternativene: Ja, Nei.</i></p> <p>5. Kostnadene for gjennomføring av rådgivende folkeavstemning regnskapsføres som politisk virksomhet og forutsettes finansiert i form av omsøkte skjønnsmidler til formålet.</p>
<p>20.06.2016</p> <p>KST sak 38/16</p>	<p>Kommunestrukturprosessen - Moskenes kommunes sluttvurdering</p>	<p>1. Kommunestyret godkjenner valgstyrets protokoll for folkeavstemningen 6 juni 2016.</p> <p>2. Kommunestyret legger til grunn at det foreligger to alternativer for Moskenes kommune i «kommunereformen». Ett alternativ som innebærer å opprettholde Moskenes kommune som egen, selvstendig kommune og med den geografiske avgrensning som gjelder i dag, samt ett alternativ som innebærer å gå inn en ny kommune med en geografisk avgrensning som kan omfatte dagens Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy, kfr framforhandlet intensjonsavtale.</p> <p>3. Kommunestyret anser at utredningsplikten er tilstrekkelig oppfylt gjennom det materiale som er framlagt.</p> <p>4. Kommunestyret anser videre at det har vært en</p>

		<p>prosess med tilfredsstillende dialog og innbyggermedvirkning, både når det gjelder informasjon og deltakelse. Det vises her til avholdt rådgivende folkeavstemning.</p> <p>5. Moskenes kommunestyre sin konklusjon mht "kommunereformen": Moskenes kommunestyre vedtar at Moskenes skal bestå som selvstendig kommune. Vår begrunnelse er at en sammenslåing av kommunene Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy ikke vil gi en stor, robust kommune. I tillegg har lansering av nye oppgaver og nytt inntektssystem gitt et usikkert beslutningsgrunnlag. Moskenes kommunestyre ba også innbyggerne om råd gjennom en rådgivende folkevsemning. 89,5 % av de frammøtte stemte for at Moskenes kommune også i framtida skal være egen, selvstendig kommune.</p>
--	--	--



Saksgang		
Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	01.10.2014	037/14

Godkjenning vilkår for gjennomføring av felles utredning om framtidig kommunesamarbeid

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
06.08.2014	Ny kommunestruktur i Lofoten - utredning	40634
24.09.2014	Regjeringens tidsplan	41491

Saksopplysninger:

I denne saken skal Moskenes kommunestyre godkjenne nærmere fastsatte vilkår for gjennomføring av felles utredning om framtidig kommunesamarbeid (-sammenslåing) i Lofoten.

Bakgrunn

Det vises til vedlagte brev fra Fylkesmannen i Nordland datert 16.07.2014. I brevet henvises det først til Lofotrådets søknad fra januar i år om økonomisk støtte fra KMD (kommunal- og moderniseringsdepartementet) til utredning om utvidet kommunesamarbeid i regionen i sammenheng med den bebudende «kommunereformen».

Moskenes kommunestyre stilte seg bak en søknad om midler for å gjennomføre et prosjekt der ulike former og modeller for framtidig samarbeid mellom kommunene skulle utredes.

Denne søknaden ble liggende til behandling en god tid, men i brev av 03.07.14 ble den avslått.

Departementet begrunnet avslaget med at staten ikke vil gi støtte til å belyse interkommunale løsninger. I tiden framover vil det bare bli gitt prosjektstøtte der man utreder konkrete sammenslåings-case.

Basert på dette faktum, sendte Lofotrådet en endret søknad til Fylkesmannen, hvor man sikter mot å utrede «fordeler og ulemper» ved en sammenslåing av kommuner i Lofoten (ny kommunestruktur).

På denne søknaden har Lofotrådet fått tilsagn om støtte på 500.000 kr av skjønnsmidlene. Hvordan utredningen så skal gjennomføres (innhold, framdriftsplan, struktur, ansvar, etc) er foreløpig ikke avklart. Blant annet har det vært drøftet om man skal leie inn ekstern konsulent til deler av arbeidet, eller om det hele skal baseres på internarbeid.

For Moskenes kommune er problemstillingen nå hvorvidt man vil godta de endrede premisser for tilskuddet fra Fylkesmannen. I klartekst gjelder dette vilkåret om at tema for utredningen bare skal være knyttet til eventuell kommunesammenslåing (ny kommunestruktur), og i vurderinger av interkommunale løsninger.

Fylkesmannen peker avslutningsvis i sitt brev på at alle kommuner kan søke om inntil 100.000 kr til lokalt informasjonsarbeid; etter at et slikt utredningsprosjekt er gjennomført. Rådmannen antar at en slik søknad må baseres på et reelt kostnadsoverslag, der 100.000 kr er øvre ramme.

Vurderinger

Denne saken har vært drøftet i Lofotrådet, og holdningen er relativt klar. Når Lofotrådet har sendt inn en søknad basert på faktum knyttet til vilkåret om avgrenset og spisset utredningstema (bare sammenslåing og ikke interkommunale løsninger), så må hver enkelt kommune gi aksept på dette.

Hvordan Moskenes skal medvirke i utredningsprosessen, og hva en skal mene om de spørsmål som reises, må en komme tilbake til på et senere tidspunkt.

Utover dette viser rådmannen til at regjeringen i samband med Kommuneproposisjonen 2015 har lagt fram en skisse til framdriftsplan som man forventer kommunene skal følge. I denne er det forutsatt at alle kommuner før 2017 har vurdert sin situasjon, eventuelt i samråd med andre kommuner, og kommet fram til et standpunkt hvorvidt man vil delta i etableringen av en ny kommunestruktur. Hvordan kommunene skal legge opp dette arbeidet, har regjeringen valgt å la kommunene selv avgjøre. Men det er forepeilet at regjeringen vil sende ut en "veileder" eller "verktøykasse" i månedsskiftet september/oktober (formentlig i samband med framleggelsen av statsbudsjettet 2015).

Rådmannens innstilling:

Moskenes kommunestyre aksepterer de vilkår som er gitt fra Fylkesmannen for støtte til Lofotrådets utredning om «fordeler og ulemper» ved ny kommunestruktur.

Per A. Sperstad
Rådmann

01.10.2014 KOMMUNESTYRET

Forslag fra MF v/Robert Walker:

Moskenes kommune... "er i utgangspunktet kritisk til regjeringens opplegg for sammenslåing av kommuner, men aksepterer de vilkår.....

Innstilling med forslag fra MF enstemmig vedtatt.

KS-037/14 Vedtak:

Moskenes kommunestyre er i utgangspunktet kritisk til regjeringens opplegg for sammenslåing av kommuner, men aksepterer de vilkår som er gitt fra Fylkesmannen for støtte til Lofotrådets utredning om «fordeler og ulemper» ved ny kommunestruktur.



Saksgang		
Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	16.03.2015	038/15
Kommunestyret	25.03.2015	009/15

Kommunereformen - forslag til utredning med mandat og framdriftsplan

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
09.03.2015	Mandat for utredning av kommunereform i Lofoten 4 - 1 3 febr 2015.docx	vers 44910
09.03.2015	Brev fra Røst kommune 06.03.15.pdf	44913

Saksopplysninger

Moskenes kommunestyre vedtok i ksak 37/14 å gjennomføre et felles utredningsprosjekt med de andre kommunene i Lofoten knyttet til Kommunereformen. Foranledningen var en søknad om midler fra Fylkesmannen for å finansiere en utredning som skal vurdere fordeler og ulemper ved en endring av kommunestrukturen i Lofoten. Lofotrådet fikk tilsagn om støtte på 500.000 kr til arbeidet og disse midlene er nå tilgjengelig for den videre prosessen. Etter dette har Vågan kommune vedtatt å trekke seg ut av dette prosjektarbeidet, og da er det de fem gjenværende kommunene som får disponere midlene i arbeidet med å utrede en lokal Lofot-variant av Kommunereformen.

Status mars 2015

Rådmannsutvalget i Lofotrådet (unntatt Vågan) har laget et forslag til prosessplan for det videre arbeid, navngitt som versjon 4 datert 13. februar 2015. Denne ligger ved saken. Denne prosessplanen har en ambisiøs tidshorisont, med en rekke aktiviteter som ønskes gjennomført. En del av aktivitetene knyttes til informasjonsarbeid overfor befolkning og lokalsamfunn, og her er det gitt mulighet for hver kommune å søke om 100.000 kr fra Fylkesmannen til slike tiltak. Det er sendt slik søknad fra Moskenes kommune.

I brev av 6. mars 2015 skriver ordføreren i Røst kommune at de ikke ønsker å være med i den videre prosessen med felles utredning av kommunestrukturen i Lofoten. Det er videre kunngjort fra Værøy kommune sin side at de også vurderer andre alternativer enn Lofotprosjektet. Dette er forhold som kan påvirke prosessen, men det er samtidig enighet om at utredningsarbeidet om Kommunereformen i Lofoten skal fortsette i tråd med det som er vedtatt mht skjønnsmidlene på 500.000 kr.

Det som er aktuelt nå er å ta stilling til den vedlagte prosessplanen og velge representanter fra Moskenes til å delta i forhandlingsutvalget som skal lede arbeidet videre.

Rådmannens innstilling:

1. Moskenes kommune viser til prosessplan (versjon 4) datert 13.02.15 for utredning av fordeler og ulemper ved ny kommunestruktur i Lofoten, knyttet opp til den nasjonale Kommunereformen.
2. Moskenes kommune velger Formannskapet som styringsgruppe for den interne prosessen med en felles utredning om Kommunereformen i Lofoten.
3. Som deltakere fra Moskenes i regionalt forhandlingsutvalg velges:
 - a) Ordfører
 - b)

Per A. Sperstad
Rådmann

16.03.2015 FORMANNSKAPET

Saken oversendes kommunestyret uten innstilling.

FS-038/15 Vedtak:

Saken oversendes kommunestyret uten innstilling.

25.03.2015 KOMMUNESTYRET

Felles forslag:

Forts. av punkt 1:

I utgangspunktet ønsker Moskenes kommune å være en selvstendig kommune, men vi er pålagt å se på en evt. endret kommunestruktur og vil delta i den prosessen slik vi tidligere har gitt til kjenne.

Moskenes kommunestyre mener at dokumentet «Kommunereform i Lofoten» bærer preg av å ha kommunesammenslåing som formål med unntak av pkt 3 der formålet er i tråd med tidligere vedtak om å utrede fordeler og ulemper ved en evt. sammenslåing av kommunene i Lofoten.

Vi viser til Hovedavtalens bestemmelse 3.2 og forventer at de tillitsvalgte fra alle hovedsammenslutningene (YS, UNIO, LO) tilbys plass i de ulike grupper og utvalg.

Vi mener at vi i denne prosessen skal bruke god tid og stiller spørsmål ved tidsplanen.

Forslag fra AP v/Sven A. Korneliussen:

Punkt 3b) Som deltakere fra Moskenes i regionalt forhandlingsutvalg velges

- a) Ordfører
- b) Repr. Fra opposisjonen

Forslag fra MF v/Robert Walker:
Punkt 3b) Kristian Møller

Innstilling med forslag enstemmig vedtatt.

KS-009/15 Vedtak:

1. Moskenes kommune viser til prosessplan (versjon 4) datert 13.02.15 for utredning av fordeler og ulemper ved ny kommunestruktur i Lofoten, knyttet opp til den nasjonale Kommunereformen.

I utgangspunktet ønsker Moskenes kommune å være en selvstendig kommune, men vi er pålagt å se på en evt. endret kommunestruktur og vil delta i den prosessen slik vi tidligere har gitt til kjenne.

Moskenes kommunestyre mener at dokumentet «Kommunereform i Lofoten» bærer preg av å ha kommunesammenslåing som formål med unntak av pkt 3 der formålet er i tråd med tidligere vedtak om å utrede fordeler og ulemper ved en evt. sammenslåing av kommunene i Lofoten.

Vi viser til Hovedavtalens bestemmelse 3.2 og forventer at de tillitsvalgte fra alle hovedsammenslutningene (YS, UNIO, LO) tilbys plass i de ulike grupper og utvalg.

Vi mener at vi i denne prosessen skal bruke god tid og stiller spørsmål ved tidsplanen.

2. Moskenes kommune velger Formannskapet som styringsgruppe for den interne prosessen med en felles utredning om Kommunereformen i Lofoten.
3. Som deltakere fra Moskenes i regionalt forhandlingsutvalg velges:
 - a) Ordfører
 - b) Repr. fra opposisjonen Kristian Møller



Sakspapir

SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	15.12.2015	070/15

Kommunereformen – status, retningsvalg og framdrift

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
13.10.2015	Status for kommunereformarbeidet og videre prosess	1326728

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret tar saken til orientering.

15.12.2015 Kommunestyret

Innstillingen enstemmig vedtatt.

KS- 070/15 Vedtak:

Kommunestyret tar saken til orientering.

Saksopplysninger:

Bakgrunn og problemstilling

I kommuneproposisjonen for 2015 som kom i mai 2014, og ble behandlet av Stortinget i juni, la regjeringen fram målene for kommunereformen. De ble formulert slik:

- Gode og likeverdig tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Det ble skissert to tidsforløp; etter for kommuner som var klare til sammenslåing fra 2017 (løp 1), og ett for kommuner som var klare til sammenslåing fra 2020 (løp 2).

Fylkesmannen anbefaler at kommuner som har flere utredningsalternativer så tidlig som mulig gjør retningsvalg i kommunereformen. Retningsvalg bør baseres på fremlagte faktagrunnlag, og eventuelt andre nødvendige avklaringer fra arbeidet med

intensjonsgrunnlag.

Alternativet om å bestå som egen kommune, null-alternativet, behøver ikke stå som et hovedalternativ som skal utredes ytterligere når vurderingen av dette nå er gjort. Null-alternativet blir likevel konsekvensen dersom flere kommuner ikke blir enige om felles intensjonsavtale, eller om kommunestyret ikke vedtar den fremforhandlede avtalen etter at befolkningen er hørt.

Slik situasjonen er for Moskenes foreligger det i praksis bare to alternative; nullalternativet og samarbeid i fastlands-Lofoten (østover; med eller uten Vågan).

Moskenes kommunestyre har ved flere tilfeller drøftet kommunestruktursaken. I 2014 ble det besluttet at Moskenes skal delta i utredningsarbeidet i Lofoten. I en midtveisrapport fra mars 2015 gjorde kommunestyret slikt vedtak (møte 25.03.2015 i FS 09/15):

1. Moskenes kommune viser til prosessplan (versjon 4) datert 13.02.15 for utredning av fordeler og ulemper ved ny kommunestruktur i Lofoten, knyttet opp til den nasjonale Kommunereformen.

I utgangspunktet ønsker Moskenes kommune å være en selvstendig kommune, men vi er pålagt å se på en evt. endret kommunestruktur og vil delta i den prosessen slik vi tidligere har gitt til kjenne.

Moskenes kommunestyre mener at dokumentet «Kommunereform i Lofoten» bærer preg av å ha kommunesammenslåing som formål med unntak av pkt 3 der formålet er i tråd med tidligere vedtak om å utrede fordeler og ulemper ved en evt. sammenslåing av kommunene i Lofoten. Vi viser til Hovedavtalens bestemmelse 3.2 og forventer at de tillitsvalgte fra alle hovedsammenslutningene (YS, UNIO, LO) tilbys plass i de ulike grupper og utvalg. Vi mener at vi i denne prosessen skal bruke god tid og stiller spørsmål ved tidsplanen.

1. Moskenes kommune velger Formannskapet som styringsgruppe for den interne prosessen med en felles utredning om Kommunereformen i Lofoten.
2. Som deltakere fra Moskenes i regionalt forhandlingsutvalg velges:

a) Ordfører

b) Repr. fra opposisjonen Kristian Møller

Proessen med et Lofotalternativ

Lofotrådet søkte og fikk innvilget tilskudd fra Fylkesmannen på 500.000 kr til utredningsarbeidet. Høsten 2014 vedtok Vågan kommune å trekke seg ut av samarbeidet, og utredningsarbeidet ble omorganisert.

På Lofotrådets møte 10.—11.12.2014 under sak 45/14 ble det gjort vedtak om at det i 2015 skulle settes i verk et arbeid i en 5-kommuners prosjekt, hvor ordførerne skulle være styringsgruppe. Følgende vedtak ble gjort:

Det opprettes eget prosjekt med de 5 kommunene i Lofoten, som har vedtatt å gjennomføre kommunereform utredning sammen. Prosjektet styres av de 5 ordførerne som styringsgruppe, og som oppnevner arbeidsgruppe.

Prosjektet har eget budsjett basert på fylkesmannens bevilgning og disponerer ressurser som fremgår av søknad til, og tilskudd gitt av, Fylkesmannen i Nordland.

Prosjektet kan leie ressurser til prosjektet fra Lofotrådets sekretariat eller andre tilbydere. Eventuelt merforbruk av ressurser dekkes av de deltagende kommuner.

Med bakgrunn i vedtaket i Lofotrådet ble det utarbeidet et mandat for det videre arbeid med kommune-reformen, dette forelå til behandling medio februar 2015.

I begynnelsen av mars måned fikk vi melding om at Røst kommune ville gå for en løsning om å fortsette som egen kommune og søke samarbeid med en stor kommune (Bodø). Videre har også Værøy våren 2015 gitt tilbakemelding om at også de ikke lenger vil delta i arbeidet sammen med de tre fastlandskommunene.

Det har vinteren og våren 2015 vært gjennomført flere arbeidsmøter i prosjektgruppen (rådmenn og sekretariatsleder i Lofotrådet), styringsgruppen bestående av ordførere har hatt møter og det er etablert et forhandlingsutvalg. I mai og begynnelsen av juni ble det avholdt folkemøter i de tre kommunene. Den 17. juni 2015 ble det avholdt felles møte mellom formannskapene i Moskenes, Flakstad og Vestvågøy.

Et nytt element i prosessen er at Vågan kommunestyre i møte 23. november 2015 gjorde slikt vedtsak:

- 1. Det utredes en mulig sammenslåing med våre nabokommuner i Vest-Lofoten, og en sammenslåing med Lødingen og Hadsel kommune i øst*
- 2. Utredningen skal kort drøfte fordeler og ulemper med en Lofoten og Vesterålen kommune*
- 3. I utredningen utredes alternativet med å bestå som egen kommune*
- 4. Det nedsettes en utredningsgruppe bestående av strategisk ledelse, som ledes av rådmannen*
- 5. Formannskapet er styringsgruppe for utredningen.*

I hvilken grad dette påvirker den pågående prosessen mellom de tre (M-F-VVØ) er uklart. Det er likevel klargjort at det er en grunnleggende styrke for prosjektet dersom alle de fire fastlandskommunene i Lofoten står samlet.

Videre prosess

Når det gjelder samarbeidsprosessen med de 3 vestre fastlandskommunene (M-F-VVØ) så er den kommet dithen at det nå foreligger et nesten ferdig redigert faktagrunnlag. Dette skal styringsgruppen godkjenne som et endelig produkt.

I Moskenes vil de tillitsvalgte organisasjoner velge sine representanter for å følge prosessen videre.

Fylkesmannen i Nordland har i brev av 9. september 2015 til kommunene i Nordland orientert om status og videre prosess. De milepælene som er satt i brevet er grunnlag for videre disposisjon i saken, kfr vedlegg.

Som en ser av brevet fra Fylkesmannen (side 3) er det lagt opp til et arbeidsprogram våren 2016 som skal lede fram til endelig vedtak i kommunene om eventuell ny kommunestruktur før 1 juli.

Konklusjon

Moskenes kommune har valgt å følge utredningsprosessen i Lofoten, hvor det nå er tre kommuner som samarbeider for å danne et grunnlag for eventuell sammenslåing/dannelse av ny kommune.

Det foreligger ikke flere retningsvalg for Moskenes enn nullalternativet og fastlands-Lofoten (øst).

Moskenes kommunestyre skal ta endelig stilling til saken våren 2016, og viser til at formannskapet er valgt til å være intern styringsgruppe.

Per Sperstad
Rådmann



Sakspapir

SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	08.03.2016	009/16

Status for kommunereformen i Lofoten

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
01.03.2016	Versjon D - Intensjonsdokument - 5 2 2016 (003)	1329558

Rådmannens innstilling:

08.03.2016 Kommunestyret

Møtet ble lukket under behandling av saken - jfr. Komml. § 31 - 5 og Fvl. 18 - a
Kommunestyrets innspill tas med til forhandlingsutvalget for ny kommunereform.

KS- 009/16 Vedtak:

Kommunestyrets innspill tas med til forhandlingsutvalget for ny kommunereform.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

I kommunestyrets møte 14.12.15 ble det framlagt en sak om arbeidet med kommunereformen i Lofoten og hvilke retningsvalg som gjelder for Moskenes kommune. Det vises til denne saken, kfr ksak 70/15 hvor hovedpunktene var skissert slik:

Moskenes kommune har valgt å følge utredningsprosessen i Lofoten, hvor det nå er tre kommuner som samarbeider for å danne et grunnlag for eventuell sammenslåing/dannelse av ny kommune.

Det foreligger ikke flere retningsvalg for Moskenes enn nullalternativet og fastlands-Lofoten (øst).

Moskenes kommunestyre skal ta endelig stilling til saken våren 2016, og viser til at formannskapet er valgt til å være intern styringsgruppe.

Siden den gang er det laget et faktagrunnlag (rapport) for de tre kommunene Vestvågøy, Flakstad og Moskenes, det er utarbeidet en skisse til intensjonsavtale og Vågan kommune har meldt interesse for å koble seg på prosessen.

Videre er det igangsatt en innbyggerundersøkelse som gjennomføres i de fire kommunene i første del av mars måned. Resultatet av denne undersøkelsen vil foreligge i slutten av mars måned.

Fra administrasjonens side arbeides det med grunnlag for å besvare nullalternativet (at Moskenes består som egen kommune).

Framdriftsplanen er lagt opp slik at alle spørsmål skal være avklart i løpet av juni måned; innen den frist som regjeringen har satt.

Det betyr at Moskenes kommunestyre i møte ultimo april måned vil måtte ta stilling til hovedtrekkene i en framforhandlet intensjonsavtale - kontra nullalternativet -, slik at kommunen sammen med de andre tre kommunene kan fatte bindende vedtak i juni måned.

Vurderinger

På nåværende tidspunkt er det viktig at kommunen drøfter seg fram til en politisk plattform for hvilke krav og forventninger man vil bake inn i en felles intensjonsavtale med de øvrige tre kommunene. Vedlagt følger skisse til intensjonsavtalen (versjon D hvor Vågan er med).

Som man vil se er skissen til en intensjonsavtale rimelig rund når det kommer til innhold. Det interkommunale forhandlingsutvalget (med ordfører og Kristian Møller som representanter fra Moskenes) skal forsøke å arbeide seg fram til enighet om en endelig avtale.

De krav og forventninger som Moskenes kan spille inn i den avsluttende saksbehandlingen kan både gjelder struktur/kvalitet på kommunale tjenester, mål- og strukturspørsmål i en eventuell ny kommune samt allmenne samfunns- og infrastrukturspørsmål.

Konklusjon

Rådmannen viser til ovenstående samt vedlagte skisse til intensjonsavtale idet saken framlegges til drøfting uten innstilling.

Per Sperstad
Rådmann



Sakspapir

SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	20.04.2016	018/16

"Kommunereformen" - videre prosess

Vedlegg:

Dok.dato **Tittel**
13.04.2016 Nullalternativet sammenstilling

Dok.ID
1330533

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret tar fakta rapport til orientering.
Kommunestyret tar utkast til egenrevisering av nullalternativet til orientering.

20.04.2016 Kommunestyret

Forslag fra Kristian Møller MF:

Stryk avsnittet:
Mulige positive effekter av kommunesammenslåing under Del 3.

Innstilling med forslag enstemmig vedtatt.

KS- 018/16 Vedtak:

Kommunestyret tar fakta rapport til orientering.
Kommunestyret tar utkast til egenrevisering av nullalternativet til orientering uten siste avsnitt av Del 3 - Mulige positive effekter av kommunesammenslåing.

Saksopplysninger:

Innledning

Det vises til ksak 09/16 fra møtet 08.03.16. Den såkalte kommunereformprosessen har en milepæl den 1. juli 2016 og innen den tid skal alle kommunene ha gjort ferdig sine vurderinger vedr framtidig struktur. Prosessen er tegnet inn i en tidslinje som er gjengitt i vedlagte Faktarapport.

Bakgrunn

Moskenes kommune har deltatt i prosessen og kommunestyret har jevnlig fått sette sitt stempel på retning, framdrift og innhold.

I kommunestyrets møte 14.12.15, kfr ksak 70/15 ble det framlagt en sak om arbeidet med kommunereformen i Lofoten og hvilke retningsvalg som gjelder for Moskenes kommune.

I vedtaket fra den gang heter det bl a:

Det foreligger ikke flere retningsvalg for Moskenes enn nullalternativet og fastlands-Lofoten (øst).

Moskenes kommunestyre skal ta endelig stilling til saken våren 2016, og viser til at formannskapet er valgt til å være intern styringsgruppe.

I kommunestyrets møte 08.03.16 ble utkast til intensjonsavtale (versjon D) drøftet. Siden er det gjennomført en innbyggerundersøkelse i hver av de fire fastlandskommunene i Lofoten og resultatet av den er sendt til medlemmene av kommunestyret.

Vurdering

Vedlagt denne saken følge Faktarapport som ble laget i et samarbeid mellom VVØ, FL og MO samt Lofotrådets sekretariat og Norsk Landbruksrådgivning Lofoten. Den ble ferdig ved årsskiftet og tar følgelig ikke inn i seg at Vågan nå er kommet inn i prosessen (igjen). Dermed må en kunne si at Faktarapporten gir begrenset verdi (så lenge Vågan er en aktiv deltaker i prosessen).

I denne saken framlegges både den omtalte Faktarapporten og et utkast til egenvurdering av nullalternativet. Dette utkastet er laget av administrasjonen i Moskenes kommune og det følger et mønster som også brukes i andre kommuner. Primært retter dette seg mot å besvare de 10 utfordringene som regjeringen og «ekspertutvalget» har satt fram som i kommunereformen.

Per Sperstad
Rådmann



Sakspapir

SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	20.04.2016	019/16

Spørsmål vedr folkeavstemning og folkemøter om kommunereformen

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret avgjør om det i samband med «kommunereformen» skal avholdes rådgivende folkeavstemning i Moskenes.

20.04.2016 Kommunestyret

Forslag fra AP, SV og BL v/ordfører Lillian Rasmussen:

Moskenes kommune vil avholde folkeavstemning før kommunestyre fatter beslutning om ny kommunestruktur. Dette forutsetter at vi kan gi god informasjon om hva vi skal ta stilling til.

Moskenes kommunestyre skal utarbeide kriterier for folkeavstemningen.

Forslaget enstemmig vedtatt.

KS- 019/16 Vedtak:

Moskenes kommune vil avholde folkeavstemning før kommunestyre fatter beslutning om ny kommunestruktur. Dette forutsetter at vi kan gi god informasjon om hva vi skal ta stilling til.

Moskenes kommunestyre skal utarbeide kriterier for folkeavstemningen.

Saksopplysninger:

Det vises til egen sak om prosess og utredninger/beslutningsstøtte for «kommunereformen».

Kommunereformen stiller krav om både:

- * utredningsplikt
- * medvirkning, deltakelse og høringer fra befolkningen.

Spørsmålet i denne saken gjelder hvordan kommunen skal legge opp arbeidet i den siste fasen fram til beslutning i juni for så vidt gjelder informasjon og medvirkning.

Kommunen avholdt våren 2015 folkemøte på Sørvågen kino og da var prosessen med kommunestruktur i startfasen.

Informasjonen som nå skal gis er knyttet til selve avgjørelsesfasen, slik at når kommunestyret skal foreta sitt valg i juni så har man fått gode tilbakemeldinger fra befolkningen om hva som er riktig å gjøre.

På formannskapetets møte 12.04 ble det vedtatt at spørsmålet om egen folkeavstemming skal behandles av kommunestyret i møte 20.04.16.

Om folkeavstemminger står det følgende i Kommuneloven § 39b:

- 1. Kommunestyret eller fylkestinget kan selv bestemme at det skal avholdes rådgivende lokale folkeavstemninger.*
- 2. Kommunene og fylkeskommunene plikter å rapportere de opplysninger som departementet finner er nødvendig for å offentliggjøre informasjon om lokale folkeavstemninger.*

0 Tilføyd ved lov 8 mai 2009 nr. 26 (i.kr. 8 mai 2009 iflg. res. 8 mai 2009 nr. 497).

Utover dette er det reglene i valglov m.v. som gjelder. Dersom kommunestyret bestemmer at det skal avholdes folkeavstemming, må en fastsette tidspunkt og delegere til formannskapet å legge opp de nærmere detaljer (valgavvikling, prosedyrer, voteringstema etc).

Videre må kommunestyret avklare hvor mange folkemøter / informasjonsmøter som skal avholdes og hvordan folkemøtene skal legges opp. Det kan også være hensiktsmessig at man avklarer hvilken informasjon det er ønskelig legge ut til befolkningen (faktarapport, intensjonsavtale, innbyggerundersøkelse, statlige pålegg, regjeringens forutsetninger, m.v.).

Per Sperstad
Rådmann



Sakspapir

SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	19.05.2016	022/16

Godkjenning av opplegg og votum for folkeavstemning om kommunesammenslåing

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
11.05.2016	Intensjonsavtale 9. mai 2016 - Lofoten kommune	1331202
11.05.2016	Info om rådgivende folkeavstemning	1331219

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret tar til etterretning at det foreligger to alternativer for Moskenes kommune i «kommunereformen». Ett alternativ som innebærer å opprettholde Moskenes kommune som egen, selvstendig kommune og med den geografiske avgrensning som gjelder i dag, samt ett alternativ som innebærer å gå inn en ny kommune med en geografisk avgrensning som kan omfatte dagens Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy.

Den framforhandlede intensjonsavtalen datert 09.05.2016 legges til grunn for det videre arbeid med alternativet om sammenslåing.

De to alternativene som nevnt ovenfor legges fram til rådgivende folkeavstemning i samsvar med Kommunelovens § 39 b.

Valgstyret gis fullmakt til å organisere og gjennomføre folkeavstemningen i tråd med valglovens bestemmelser så langt disse passer.

Folkeavstemningen gjennomføres mandag 6 juni. Det legges til rette for forhåndstemmegivning og brevstemming fra 25 mai til 3 juni.

Voteringstema: På stemmeseddelen settes fram følgende spørsmål med avkryssingsalternativer:

Skal Moskenes kommune søke sammenslåing med Værøy, Flakstad og Vestvågøy?

Svaralternativene: Ja, Nei, Blankt.

Kostnadene for gjennomføring av rådgivende folkeavstemning regnskapsføres som politisk virksomhet og forutsettes finansiert i form av omsøkte skjønnsmidler til formålet.

19.05.2016 Kommunestyret

Rådmannens innstilling i avsnitt 1 og 2 enstemmig vedtatt.

Forslag fra MF v/Kristian Møller:

Med bakgrunn i framlagt intensjonsavtale og det antall komuner som har undertegnet den, ønsker Moskenes Fellesliste å øyeblikkelig stoppe videre arbeid med kommunesammenslåing for Moskenes kommune.

Forslaget falt med 5 mot 6 stemmer.

Forslag fra BL, AP og SV v/Ingjerd Martinsen BL:

Folkeavstemningen gjennomføres mandag 6. juni.

Det legges til rette for brevstemming og forhåndstemmegivning fra 25. mai til 3. juni + lørdag

4. juni kl. 12:00-14:00.

Stemmelokaler på valgdagen er klubbhuset til Sørvågen & omegn IL og rådhuset på Reine.

Svaralternativene: Ja og Nei.

Følgende kriterier må være oppfylt for at folkeavstemningen skal være førende for kommunestyrets vedtak:

Oppmøte: Minst 55 %

Ja eller nei: Minst 51 % av stemmene

Første avsnitt enstemmig vedtatt.

Kriterier: Oppmøte - vedtatt med 7 mot 4 stemmer.

Ja eller nei - vedtatt med 10 mot 1 stemme.

Forslag fra MF v/Kristian Møller:

Avholdes folkeavstemning om kommunesammenslåing, skal avstemningsresultatet følges uansett valgdeltakelse og avstand mellom ja og nei.

Forslaget falt med 2 mot 9 stemmer.

Tekst på stemmeseddelen - utarbeidet av Ingjerd Martinsen BL, Therese H. Larsen H, Kristian Møller MF og Laila Kristiansen AP:

Skal Moskenes kommune bestå som selvstendig kommune? ___ Ja ___ Nei

KS- 022/16 Vedtak:

1. Kommunestyret tar til etterretning at det foreligger to alternativer for Moskenes kommune «kommunereformen». Ett alternativ som innebærer å opprettholde Moskenes kommune som egen, selvstendig kommune og med den geografiske avgrensning som gjelder i dag, samt ett alternativ som innebærer å gå inn en ny kommune med en geografisk avgrensning som kan omfatte dagens Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy.

Den framforhandlede intensjonsavtalen datert 09.05.2016 legges til grunn for det videre arbeid med alternativet om sammenslåing.

2. De to alternativene som nevnt ovenfor legges fram til rådgivende folkeavstemning i samsvar med Kommunelovens § 39 b.

Valgstyret gis fullmakt til å organisere og gjennomføre folkeavstemningen i tråd med valglovens bestemmelser så langt disse passer.

3. Folkeavstemningen gjennomføres mandag 6. juni.

Det legges til rette for brevstemming og forhåndstemmegivning fra 25. mai til 3. juni + lørdag

4. juni kl. 12:00-14:00.

Stemmelokaler på valgdagen er klubbhuset til Sørvågen & omegn IL og rådhuset på Reine.

Følgende kriterier må være oppfylt for at folkeavstemningen skal være førende for kommunestyrets vedtak:

Oppmøte: Minst 55 %

Ja eller nei: Minst 51 % av stemmene

4. Voteringstema: På stemmeseddelen settes fram følgende spørsmål med avkryssingsalternativer:

Skal Moskenes kommune bestå som selvstendig kommune?

Svaralternativene: *Ja, Nei.*

5. Kostnadene for gjennomføring av rådgivende folkeavstemning regnskapsføres som politisk virksomhet og forutsettes finansiert i form av omsøkte skjønnsmidler til formålet.

Saksopplysninger:

Bakgrunn og problemstilling

I kommunestyrets møte 20. april i år (kfr ksak 19/16) ble det slikt vedtak:

Moskenes kommune vil avholde folkeavstemning før kommunestyre fatter beslutning om ny kommunestruktur. Dette forutsetter at vi kan gi god informasjon om hva vi skal ta stilling til. Moskenes kommunestyre skal utarbeide kriterier for folkeavstemningen.

Etter en lang prosess kom det nedsatte forhandlingsutvalget (bestående av representanter for Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy) fram til enighet om en intensjonsavtale i møte 9.mai.

Det betyr at man har et saklig grunnlag å avholde folkeavstemning slik som forutsatt i vedtaket i ksak 19/16.

Dokumentene som er utarbeidet lokalt i Vest-Lofoten i forbindelse med «Kommunereform»-saken er:

1. Faktarapport om Vest-Lofoten
2. Intensjonsavtale datert 9. mai 2016
3. Utredning av Nullalternativet for Moskenes (foreløpig behandlet av kommunestyret 20.april)

Hovedspørsmålet er om Moskenes kommune skal gå sammen med andre kommuner i Lofoten for å danne en «ny kommune», eller om en vil fortsette som egen, selvstendig

kommune. Dette hovedspørsmålet skal kommunen besvare før 1. juli 2016, etter at det er avholdt rådgivende folkeavstemning.

Generelt om kommunereformen

Når det gjelder Kommunereformen som helhet, vises til tidligere saker framlagt for kommunestyret (desember 2015, mars 2016 og april 2016).

Moskenes kommune har siden 2014 deltatt i denne prosessen, først i regi av Lofotrådet og senere i et direktesamarbeid med øvrige kommuner. Prosessen har gått i litt ujevnt tempo og deltakelsen har variert, men det har hele veien vært forutsatt at den endelige avklaringen skulle komme innen den frist som er satt av Stortinget; dvs 1. juli 2016.

Utover de lokale dokumenter som er produsert underveis, så er det fra regjeringens side laget en del informasjonsmateriell. Dette kan en finne på regjeringens webside; <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/id751048/> Når saken kommer til endelig avgjørelse i kommunestyret i juni, vil både faktarapporten, intensjonsavtalen, nullalternativ-analysen samt resultatet av folkeavstemningen legges fram i en felles sak.

Om folkeavstemningen

Kommunestyret må fastsette nærmere bestemmelser om hvordan folkeavstemningen skal foregå, herunder fastsette valgdag, voteringstema, informasjonsopplegg / folkemøter, deltakelse mv.

Forhandlingsutvalget mellom de fire kommunene anbefaler at folkeavstemningen skjer mandag 6 juni. Bakgrunnen for at alle kommunene bør finne felles valgdag er for å unngå at resultatene fra en kommune påvirker andre kommuner.

Det foreslås forhåndsstemmegivning fra 25 mai til 3 juni på rådhuset, samt anledning til brevstemming (som er nytt opplegg).

Spørsmålet om aldersgrense til 18, 17 eller 16 år bør avklares.

Voteringstema - spørsmålsstilling

Det er viktig at spørsmålsstillingen ved en avstemning er tydelig slik at folket kan velge mellom klare alternativ. Forslaget i denne saken er at følgende spørsmålsstilling benyttes:

*I forbindelse med kommunereformen skal Stortinget behandle spørsmålet om kommunesammenslåing. I Lofoten har Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy inngått intensjonsavtale om sammenslåing. Skal Moskenes kommune søke sammenslåing med Værøy, Flakstad og Vestvågøy?
Svaralternativene: Ja, Nei, Blankt.*

Dette betyr at folk stemmer aktivt for eller imot en sammenslåing med andre kommuner i regionen, kfr intensjonsavtalen.

Tolkningen av et resultat

Det er kommunestyret som skal ta endelig stilling i saken om «kommunereform». Det er også slik at kommunestyret selv må vektlegge resultatet av en rådgivende folkeavstemning. I fortolkningen kan det være til hjelp at man allerede før avstemningen har satt opp noen tydelige avklaringspunkter, f eks i forhold til krav om deltakelse og utfall.

I dette ligger også vurderinger knyttet til at folk kan ha ulike meninger om hvilke av de fire kommunene som bør gå sammen. Det kan føre til tvil om resultatet, eksempelvis at noen sier ja under ulike forutsetninger for hvilke av kommunene som bør være med. Eller stemmer nei fordi eksempelvis Vågan / Røst ikke er med i intensjonsavtalen og dermed ikke hele Lofoten samlet.

Kommunestyret bør gjennomdrøfte hvilke kriterier som skal gjelde.

Andre forhold ved folkeavstemningen

Utover de rent tekniske sidene ved gjennomføring av folkeavstemningen (som legges til valgstyret), så bør en også avklare hvordan folk som informeres. Det kan skje gjennom utlegging av informasjon, folkemøter, stands mv.

Per Sperstad
Rådmann



Sakspapir

SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Arbeidsmiljøutvalg	13.06.2016	005/16
Eldrerådet	15.06.2016	011/16
Administrasjonsutvalg	14.06.2016	005/16
Formannskapet	14.06.2016	103/16
Kommunestyret	20.06.2016	038/16

Kommunestrukturprosessen - Moskenes kommunes sluttvurdering

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
13.04.2016	Faktagrunnlag Lofoten kommune13des	1330522
08.06.2016	Referat fra Forhandlingsutvalgets møte	1331572
09.06.2016	Intensjonsdokument - K - 9. mai 2016	1331353
08.06.2016	Rapport Moskenes kommune innbyggerundersøkelse febr/mars 2016	1331574
14.04.2016	Nullalternativet sammenstilling	1330533
08.06.2016	Protokoll fra rådgivende folkeavstemning om kommunesammenslåing 06.06.2016	1331567

Rådmannens innstilling:

- 1.Kommunestyret godkjenner valgstyrets protokoll for folkeavstemningen 6 juni 2016.
- 2.Kommunestyret legger til grunn at det foreligger to alternativer for Moskenes kommune i «kommunereformen». Ett alternativ som innebærer å opprettholde Moskenes kommune som egen, selvstendig kommune og med den geografiske avgrensning som gjelder i dag, samt ett alternativ som innebærer å gå inn en ny kommune med en geografisk avgrensning som kan omfatte dagens Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy, kfr framforhandlet intensjonsavtale.
- 3.Kommunestyret anser at utredningsplikten er tilstrekkelig oppfylt gjennom det materiale som er framlagt.
- 4.Kommunestyret anser videre at det har vært en prosess med tilfredsstillende dialog og innbyggermedvirkning, både når det gjelder informasjon og deltakelse. Det vises her til avholdt rådgivende folkeavstemning.
- 5.Moskenes kommunestyre sin konklusjon mht «kommunereformen» er som følger:

.....»».....

13.06.2016 Arbeidsmiljøutvalg

Saken tatt til orientering.

AMU- 005/16 Vedtak:
Saken tatt til orientering.

14.06.2016 Administrasjonsutvalg

Adm.utvalget har tatt saken til orientering. Ingen merknader fra de tillitsvalgte til prosessen.

Enstemmig vedtatt.

ADM- 005/16 Vedtak:
Adm.utvalget har tatt saken til orientering. Ingen merknader fra de tillitsvalgte til prosessen.

14.06.2016 Formannskapet

Punkt 1, 2, 3, og 4 enstemmig vedtatt.
Punkt 5 oversendes kommunestyret uten innstilling.

Enstemmig vedtatt.

FS- 103/16 Vedtak:

- 1.Kommunestyret godkjenner valgstyrets protokoll for folkeavstemningen 6 juni 2016.
- 2.Kommunestyret legger til grunn at det foreligger to alternativer for Moskenes kommune i «kommunereformen». Ett alternativ som innebærer å opprettholde Moskenes kommune som egen, selvstendig kommune og med den geografiske avgrensning som gjelder i dag, samt ett alternativ som innebærer å gå inn en ny kommune med en geografisk avgrensning som kan omfatte dagens Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy, kfr framforhandlet intensjonsavtale.
- 3.Kommunestyret anser at utredningsplikten er tilstrekkelig oppfylt gjennom det materiale som er framlagt.
- 4.Kommunestyret anser videre at det har vært en prosess med tilfredsstillende dialog og innbyggermedvirkning, både når det gjelder informasjon og deltakelse. Det vises her til avholdt rådgivende folkeavstemning.

Punkt 5 oversendes kommunestyret uten innstilling.

15.06.2016 Eldrerådet

Eldrerådet har tatt saken til orientering.

ER- 011/16 Vedtak:

Eldrerådet har tatt saken til orientering.

20.06.2016 Kommunestyret

Forslag fra MF v/Bjørn Hugo Bendiksen til punkt 5:

Moskenes kommune fortsetter som egen selvstendig kommune i tråd med folkeavstemningen.

Forslaget ble trukket.

Felles forslag fra kommunestyret til punkt 5:

Moskenes kommunestyre sin konklusjon mht "kommunereformen":

Moskenes kommunestyre vedtar at Moskenes skal bestå som selvstendig kommune. Vår begrunnelse er at en sammenslåing av kommunene Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy ikke vil gi en stor, robust kommune. I tillegg har lansering av nye oppgaver og nytt inntektssystem gitt et usikkert beslutningsgrunnlag. Moskenes kommunestyre

ba også innbyggerne om råd gjennom en rådgivende folkevsemning. 89,5 % av de frammøtte stemte for at Moskenes kommune også i framtida skal være egen, selvstendig kommune.

Innstilling i punkt 1-4 med felles forslag til punkt 5 enstemmig vedtatt.

KS- 038/16 Vedtak:

1. Kommunestyret godkjenner valgstyrets protokoll for folkeavstemningen 6 juni 2016.

2. Kommunestyret legger til grunn at det foreligger to alternativer for Moskenes kommune i «kommunereformen». Ett alternativ som innebærer å opprettholde Moskenes kommune som egen, selvstendig kommune og med den geografiske avgrensning som gjelder i dag, samt ett alternativ som innebærer å gå inn en ny kommune med en geografisk avgrensning som kan omfatte dagens Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy, kfr framforhandlet intensjonsavtale.

3. Kommunestyret anser at utredningsplikten er tilstrekkelig oppfylt gjennom det materiale som er framlagt.

4. Kommunestyret anser videre at det har vært en prosess med tilfredsstillende dialog og innbyggermedvirkning, både når det gjelder informasjon og deltakelse. Det vises her til avholdt rådgivende folkeavstemning. Moskenes kommunestyre sin konklusjon mht "kommunereformen":

5. Moskenes kommunestyre vedtar at Moskenes skal bestå som selvstendig kommune. Vår begrunnelse er at en sammenslåing av kommunene Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy ikke vil gi en stor, robust kommune. I tillegg har lansering av nye oppgaver og nytt inntektssystem gitt et usikkert beslutningsgrunnlag. Moskenes kommunestyre ba også innbyggerne om råd gjennom en rådgivende folkevsemning. 89,5 % av de frammøtte stemte for at Moskenes kommune også i framtida skal være egen, selvstendig kommune.

Saksopplysninger:

Innledning

I denne saken skal kommunestyret ta endelig stilling til hva en vil svare på utfordringen som er satt fram av Regjering og Storting om å vurdere kommunestrukturen.

Vedlagt denne saken ligger:

- 1: Faktarapport laget av Norsk Landbruksrådgivning Lofoten for de tre kommunene Flakstad, Vestvågøy og Moskenes (datert desember 2015).
- 2: Framforhandlet intensjonsavtale datert 9. mai 2016 mellom kommunene Værøy, Moskenes, Flakstad og Vestvågøy.
- 3: Referat fra møtet i forhandlingsutvalget 9. mai 2016.
- 4: Resultat av innbyggerundersøkelse gjort i februar/mars 2016 av Opinion AS.
- 5: Utredning av nullalternativ datert mai 2016.
- 6: Valgstyrets protokoll for rådgivende folkeavstemning datert 6. juni 2016.

I ovennevnte vedlegg 1, 2 og 3 framgår nærmere om hvilke mål og forventinger som departement, Regjering og Storting har til denne saken. Der framgår også hvilken tidslinje som gjelder.

Da Stortinget behandlet Kommuneproposisjonen 2016 i juni 2015, viste flertallet til «Innstilling 300 S (2013-2014) der det het at "alle kommuner har utredningsplikt i kommunereforma".

Fra denne innstillingen hitsettes følgende merknad: «Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, er derfor positive til at alle landets kommuner høsten 2014 inviteres til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Flertallet forventer at kommunene på en god måte fra starten av en slik prosess involverer innbyggere, organisasjoner og ansatte på en god måte. Slik involvering øker sannsynligheten for en best mulig prosess for lokalsamfunnet.»

I Innst. 375 S (2014-2015) utdyper flertallet på Stortinget at de i begrepet utredningsplikt legger til grunn "at alle kommuner skal ta aktivt del i kommunereforma. Dette inneber blant anna å ha dialog med nabokommuner, utgreie og vurdere aktuelle alternativ for så å ta stilling til om og i så fall kva kommuner ein ønskjer å gå saman med innan 1. juli."

I utredningsplikten som Stortinget har vedtatt ligger det at kommunene skal gjennomføre en egen vurdering av null-alternativet (fortsette som egen kommune) samt utrede ulike alternativer for kommunesammenslåing.

For øvrig vises det til kommunestyrets møte 14.12.15, kfr ksak 70/15 ble det framlagt en sak om arbeidet med kommunereformen i Lofoten og hvilke retningsvalg som gjelder for Moskenes kommune. I vedtaket fra den gang heter det bl a:

Det foreligger ikke flere retningsvalg for Moskenes enn nullalternativet og fastlands-Lofoten (øst). Moskenes kommunestyre skal ta endelig stilling til saken våren 2016, og viser til at formannskapet er valgt til å være intern styringsgruppe.

I kommunestyrets møte 08.03.16 ble utkast til intensjonsavtale (versjon D) drøftet. Siden er det gjennomført en innbyggerundersøkelse i hver av de fire fastlandskommunene i Lofoten og resultatet av den er sendt til medlemmene av kommunestyret.

Det vises videre til ksakene 18/16 og 19/16 fra kommunestyremøtet 20.04.16 samt

ekstraordinært kommunestyremøte 19.05.16 hvor det ble fastslått at det skulle avholdes lokal rådgivende folkeavstemning i Moskenes den 6. juni.

Endelig vises det til at det har vært avholdt flere folkemøter i kommunen om denne prosessen samt at det sendt ut informasjonsfolder til alle husstander forut for folkeavstemningen.

Det oppleves også slik at lokalmedia har bidratt med mye informasjon om saken gjennom hele prosessen fra 2014 og til i dag.

Deloppsummering 1:

Moskenes kommune har fra 2014 deltatt i et omfattende utredningsarbeid med øvrige kommuner i Lofoten med tanke på å kunne vurdere kommunens situasjon vedr kommunestruktur; i den første fasen i regi av Lofotrådet og i den siste fasen direkte mellom kommunene Flakstad og Vestvågøy samt delvis/tidvis med Værøy og Vågan.

Vurderinger av prosess og beslutningsunderlag

Moskenes kommune har deltatt i prosessen og kommunestyret har jevnlig fått sette sitt stempel på retning, framdrift og innhold. Det er produsert et omfattende materiale som beslutningsgrunnlag for kommunestyrets valg, og det er brukt mye tid til å arbeide fram et forslag til intensjonsavtale mellom kommunene.

Innbyggerne har jevnlig fått informasjon og vært tatt med på råd underveis, både på folkemøter, i media og gjennom innbyggerundersøkelse og folkeavstemning.

Likeledes at tillitsvalgte (ansattes foreninger) vært med i prosessen.

Deloppsummering 2:

Etter rådmannens mening har Moskenes kommune etterkommet de krav og forventinger som sentrale myndigheter har fastsatt til kommunestruktursaken (utredningsplikten). Det foreliggende materiale oppfattes som tilstrekkelig for å kunne ta endelig stilling i saken.

Moskenes kommune mener også at det er gitt anledning til god dialog og innbyggermedvirkning.

Avsluttende kommentar

Rådmannen viser til ovenstående samt til sakens vedlegg.

Det fremmes innstilling på de punkter rådmannen mener bør være med i det endelige vedtaket, med det viktige unntak at selve den politiske konklusjonen er overlatt til overordnet organ å fastsette.

Per Sperstad
Rådmann